

МІСЬКА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
профілактики рецидивної злочинності та правопорушень
у м. Новгородівка на 2019-2021 роки

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Назва Програми	Міська цільова програма профілактики рецидивної злочинності та правопорушень у м.Новгородівка на 2019 -2021 роки
2.	Ініціатор розроблення Програми	Новгородівський міський сектор філії Державної установи "Центр пробації" в Донецькій області
3.	Розробник Програми	Новгородівський міський сектор філії Державної установи "Центр пробації" в Донецькій області
4.	Відповідальний виконавець Програми	Новгородівський міський сектор філії Державної установи "Центр пробації" в Донецькій області
5.	Організації - співвиконавці Програми	Новгородівський міський сектор філії Державної установи "Центр пробації" у Донецькій області, Державна установа "Центр пробації", виконавчі органи Новгородівської міської ради, що приймають участь у виконанні заходів Програми, Новгородівський міський центр зайнятості, Селидівське ВП Покровського ВП ГУ НП України в Донецькій області.
6.	Мета	Підвищення загального рівня безпеки населення міста; зменшення кількості правопорушень серед суб'єктів пробації; усунення причин та умов учинення ними повторних кримінальних правопорушень; профілактика правопорушень; соціальна адаптація осіб, звільнених з місць позбавлення волі; налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів та органів місцевого самоврядування

7.	Термін реалізації Програми	2019-2021 роки
8.	Перелік джерел фінансування заходів Програми	Міський бюджет, інші джерела
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, тис. грн.	44,0
9.1.	коштів міського бюджету, тис. грн.	44,0
9.2.	коштів інших джерел	
10.	Очікувані результати виконання	Зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів серед осіб, які перебувають в «конфлікті з законом»; мінімізація злочинного впливу, усунення причин та умов, що сприяють втягненню у протиправну діяльність, в тому числі молоді; активізація діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування, пробації, що пов'язані з профілактикою правопорушень; соціальна адаптація осіб, звільнених з місць позбавлення волі; належний рівень матеріально-технічного забезпечення органу пробації

II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Злочинність у місті Новгородівка є одним з головних чинників, який суттєво впливає на проведення соціально-економічних перетворень, і становить реальну загрозу безпеці міста і його жителів.

Згідно аналітичної довідки Селидівського відділення поліції Покровського ВП ГУНП в Донецькій області за підсумками роботи в м.Новгородівка за 8 місяців 2018 року зареєстровано 1125 заяв та повідомлень про кримінальні правопорушення, зареєстровано 156 кримінальних правопорушень, з яких:

- злочини невеликої тяжкості - 38;
- злочини середньої тяжкості - 77;
- тяжкі злочини - 26;

- особливо тяжкі злочини – 15.

В умовах складної криміногенної ситуації у місті особливо важливим є забезпечення повноцінного функціонування органів, робота яких спрямована на зменшення злочинності, і для цього мають бути створенні всі необхідні умови. Враховуючи, що Наказом Міністерства внутрішніх справ України від 05.04.2011 №123 «Про реорганізацію органів внутрішніх справ ГУМВС України в Донецькій області» ліквідовано Новогродівський міський відділ ГУМВС України в Донецькій області та в зв'язку з некомплектом Селидівського відділення поліції залишається неврегульованим питання ефективності діяльності щодо протидії злочинності, рівня захисту прав та свобод громадян, інтересів суспільства від протиправних посягань. На теперішній час в місті функціонує «Поліцейська станція».

Поряд з цим у місті з 01.01.2017 відповідно до Закону України «Про пробацію» створений Новогродівський міський сектор з питань пробації Південно-Східного міжрегіонального управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України, який на теперішній час підпорядковується Державній установі «Центр пробації», маючи найменування Новогродівський міський сектор філії Державної установи «Центр пробації» в Донецькій області (надалі – Новогродівський МС). Основною метою діяльності сектору є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Станом на 14.09.2018 на обліку сектору перебуває 28 осіб, з яких 27 – засуджені до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі, 1 особа, на яку накладено адміністративне стягнення у вигляді громадських робіт. Протягом поточного року з обліку сектору знято 2 особи в зв'язку із засудженням за скоєння нового кримінального правопорушення під час іспитового строку, 1 особу засуджено за ухилення від відбування покарання у виді громадських робіт, стосовно 3 осіб наявна інформація про внесення відомостей до ЄРДР за ознаками скоєння кримінального правопорушення під час перебування на обліку.

Працівники Новогродівського МС виконують переважно кримінальні покарання, не пов'язані з позбавленням волі, адміністративні стягнення у виді громадських, виправних та суспільно корисних робіт, здійснюють нагляд за особами, звільненими від відбування покарання з випробуванням, складають досудові доповіді (забезпечення суду формалізованою інформацією, що характеризує обвинуваченого, з метою прийняття судом справедливого рішення щодо міри покарання). З метою реалізації пробаційних програм та інших соціально-виховних заходів, спрямованих на усунення криміногенних чинників в житті засуджених, які сприяють скоєнню ними нових правопорушень, Новогродівський МС залучає додатково інші наявні ресурси громади – органи державної влади, волонтерів, підприємства, установи та організації незалежно від форми власності. Окрім цього Новогродівський МС спрямовує і координує

діяльність усіх органів, залучених до роботи із засудженими особами або звільненими від відбування покарання з випробуванням.

Однак, ефективне виконання Новоградівським міським сектором вищезазначених функцій та покладених на нього завдань, у тому числі щодо здійснення контролю за особами, які перебувають на обліку пробації неможливе без належного матеріально-технічного забезпечення, яке на сьогоднішній день є відсутнім, недостатнє фінансування з центрального бюджету, що перешкоджає здійсненню ефективних профілактичних заходів з засудженими та порушниками.

Також важливим залишається питання створення належних умов для організації ефективної роботи із особами, засудженими до альтернативних видів покарань. Існує потреба в забезпеченні оргтехнікою з метою створення єдиної електронної системи обліку засуджених та осіб, взятих під варту, офісними меблями тощо, за наявності у місцевому бюджеті можливості ресурсного забезпечення виконання заходів Програми.

Потреба у придбанні комп'ютерної оргтехніки, меблів

№ п/п	Назва предметів та обладнання	Потреба (кількість)	Середня ціна (грн.)	Вартість (тис.грн.)
1	Персональний комп'ютер (монітор, системний блок, клавіатура, комп'ютерна мишь, колонки для прослуховування нарад, камера для відео зв'язку)	2	10 000	20,0
2	Багатофункціональний пристрій	1	7 000	7,0
3	Шафа для зберігання архівних справ	1	2 000	2,0
4	Стіл письмовий офісний	4	2 000	8,0
5	Лавка металева	1	2 000	2,0
6	Шафа для одягу	1	3 000	3,0
7	Шафа для книжок	1	2 000	2,0
	Всього	11	28 000	44,0

Враховуючи складність і різноманітність чинників, що впливають на стан та динаміку злочинності, кардинальне поліпшення криміногенної ситуації в місті, в тому числі серед засуджених, перебуваючих на обліку Новоградівського МС, може бути досягнута лише завдяки об'єднанню зусиль та спільній скоординованій роботі правоохоронних органів, виконавчої влади та місцевого самоврядування, широкому залученню до роботи в цьому напрямі недержавних структур, громадських об'єднань і громадян.

Відповідно до частини 1 статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міської ради у сфері забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належать сприяння діяльності органів Державної кримінально-виконавчої служби України.

Саме тому в основу даної Програми покладено принцип об'єднання зусиль виконавчих органів місцевого самоврядування, депутатського корпусу, правоохоронних органів та громадськості для забезпечення належного стану охорони громадського порядку та профілактики рецидивної злочинності в місті.

III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ

Метою Програми є:

- забезпечення ефективної реалізації державної політики на пріоритетному напрямку розвитку держави, а саме у сфері профілактики правопорушень шляхом здійснення комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов учинення протиправних діянь, в тому числі особами, які перебувають на обліку в Новгородівському МС, а також налагодження дієвої співпраці правоохоронних органів та органів місцевого самоврядування;
- забезпечення безпеки населення міста шляхом зменшення кількості правопорушень, рецидивної злочинності серед засуджених до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі;
- соціальна адаптація осіб, звільнених з місць позбавлення волі;
- вдосконалення діяльності Новгородівського міського сектору, покращення його матеріально-технічного забезпечення, сприяння в впровадженні новітніх систем та методів роботи.

IV. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ЗАВДАНЬ, ЗАХОДІВ

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на:

- активізацію діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ, що пов'язані з профілактикою правопорушень;
- підвищення координації спільних зусиль з профілактики правопорушень між органами місцевого самоврядування, пробації та інших установ, які працюють із засудженими, або звільненими від відбування покарання з випробуванням з метою уникнення дублювання функцій та поліпшення якості процедур, що виконуються при роботі із цією категорією осіб;
- підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм на базі навчальних закладів міста із залученням представників Центру надання безоплатної правової допомоги;
- соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі;
- запобігання втягненню у злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;

- профілактику агресивної поведінки, мотивацію до позитивних змін особистості, поліпшення соціальних стосунків серед неповнолітніх засуджених, або підлітків, які перебувають у складних життєвих обставинах та схильні до скоєння правопорушень;
- проведення соціально-виховної роботи із засудженими до покарань не пов'язаних з позбавленням волі із залученням представників державних органів, органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань під час надання консультативної, психологічної та інших видів допомоги, сприяння працевлаштуванню, участі у виховних заходах та соціально корисній діяльності;
- реалізацію пробаційних програм, спрямованих на корекцію соціальної поведінки або її окремих проявів, формування соціально сприятливих змін особистості засудженого;
- побутове та трудове влаштування осіб, які готуються до звільнення з місць позбавлення/обмеження волі;
- висвітлення в засобах масової інформації діяльності органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ щодо профілактики правопорушень, з метою підвищення поінформованості громадян;
- створення належних умов в Новоградівському МС, що надасть змогу проводити ефективну роботу щодо ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними нових кримінальних правопорушень під час перебування на обліку.

Внаслідок посилення профілактичного впливу на осіб, які перебувають на обліку в пробації очікується:

- зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів серед осіб, які перебувають в «конфлікті з законом»;
- мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;
- досягнення належного рівня фінансового та матеріального забезпечення органу пробації та профілактичної діяльності.

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету міста.

**V. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ ПРОФІЛАКТИКИ
РЕЦЕДИВНОЇ ЗЛОЧИННОСТІ ТА ПРАВОПОРУШЕНЬ
У М. НОВОГРОДІВКА НА 2019-2021 РОКИ**

№ з/п	Обсяг коштів, які планується залучити на виконання Програми, тис. грн.	Етапи виконання (для довгострокових програм)			Загальний обсяг фінансування, тис. грн.
		2019	2020	2021	
1.	Обсяг фінансових ресурсів всього, у тому числі: міський бюджет	12,0	24,0	8,0	44,0

**VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ ТА ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ, НАПРЯМИ
ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ**

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовані обсяги фінансування (вартість), грн., у т.ч.:			Очікуваний результат
					2019	2020	2021	
1. ОРГАНІЗАЦІЙНІ ЗАХОДИ								
1.	Розгляд на засіданнях спостережних комісій, комісій з питань боротьби зі злочинністю, міжвідомчих нарадах питань про стан профілактики та протидії злочинності, хід виконання Програми	Щокварталь но 2019 – 2021 рр.	Міська рада, Новгородівський МС, «Поліцейська станція м.Новгородівка» Селидівського ВП	Не потребує фінансування	,	,	,	Удосконаленн я механізму взаємодії та оперативного прийняття управлінських рішень
2.	Залучення до участі в засіданнях комісій представників громадських організація міста, волонтерів	2019 – 2021 рр.	Міська рада	Не потребує фінансування	,	,	,	Покращення взаємодії органів влади та об'єднань громадян

3.	Інформування населення шляхом розміщення на офіційному сайті міської ради інформації про заходи та хід виконання Програми	Щокварталь но 2019 – 2021 рр.	Відділ організаційної роботи, інформаційної та внутрішньої політики міської ради, Новоградівський МС	Не потребує фінансування	,	,	,	Підвищення рівня поінформованості населення, правильного розуміння та сприйняття функцій правоохоронних органів, в т.ч. пробації
4.	Здійснення заходів щодо забезпечення підвищення рівня правосвідомості громадян	2019 – 2021 рр.	Новоградівський МС, Центр надання безоплатної правової допомоги	Не потребує фінансування	,	,	,	Зростання рівня правової культури
2. МІНІМІЗАЦІЯ ЗЛОЧИННОГО ВПЛИВУ НА НЕПОВНОЛІТНІХ ТА МОЛОДІЖНЕ СЕРЕДОВИЩЕ								
5.	Проведення інформаційно-просвітницьких заходів з питань формування здорового способу життя, правової освіти, профілактики правопорушень тощо в навчальних закладах міста	2019 – 2021 рр.	Новоградівський МС, «Поліцейська станція м.Новоградівка» Селидівського ВП, відділ освіти	Не потребує фінансування	,	,	,	Зменшення кількості правопорушень та злочинів, вчинених дітьми, підвищення їх загальноосвітнього рівня щодо відповідальності від, усунення причин та умов втягнення їх у протиправну діяльність

6.	Забезпечення виявлення, облік та проведення роботи з дітьми, які опинилися в складних життєвих обставинах, та мають схильність до скоєння правопорушень, або мешкають з батьками, які перебувають в «конфлікті з законом»	2019 – 2021 рр.	Служба у справах дітей, центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Новгородівський МС, «Поліцейська станція м.Новгородівка» Селидівського ВП, відділ освіти	Не потребує фінансування	,	,	,	Забезпечення соціально-правового захисту дітей, попередження скоєння правопорушень
7.	Встановлення причин та умов скоєння правопорушень/злочинів серед молоді	2019 – 2021 рр.	Служба у справах дітей, центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Новгородівський МС, «Поліцейська станція м.Новгородівка» Селидівського ВП	Не потребує фінансування	,	,	,	Попередження протиправної поведінки

8.	Проведення профілактичної роботи із неповнолітніми засудженими до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі та їх батьками з питань формування законослухняної поведінки, зміни способу життя	2019 – 2021 рр.	Служба у справах дітей, центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, Новоградівський МС, «Поліцейська станція м.Новоградівка» Селидівського ВП, відділ освіти	Не потребує фінансування	,	,	,	Попередження скоєння повторних злочинів неповнолітніми і засудженими, зміна прокримінальної поведінки
3. ПРОТИДІЯ РЕЦИДИВНІЙ ЗЛОЧИННОСТІ								
9.	Організація та проведення заходів, спрямованих на попередження вчинення нових кримінальних правопорушень особами, засудженими до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі	2019 – 2021 рр.	Новоградівський МС, «Поліцейська станція м.Новоградівка» Селидівського ВП, центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, громадські та релігійні організації міста	Не потребує фінансування	,	,	,	Поліпшення профілактичної роботи серед осіб, які перебувають на обліку Новоградівського МС, зменшення кількості повторних злочинів

10.	Проведення роз'яснювальної роботи, виявлення причин та умов, що спричинили скоєння злочину засудженими особами, перевірка за місцем проживання	2019 – 2021 рр.	Новгородівський МС, «Поліцейська станція м.Новгородівка» Селидівського ВП, центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	Не потребує фінансування	,	,	,	Попередження протиправної поведінки та готовність до змін. Визначення криміногенних потреб
11.	Забезпечення взаємодії місцевих органів виконавчої влади щодо побутового/трудового влаштування осіб, які готуються до звільнення з місць позбавлення/обмеження волі	2019 – 2021 рр.	Новгородівський МС, «Поліцейська станція м.Новгородівка» Селидівського ВП, центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, центр зайнятості, управління праці та соціального захисту населення, міська лікарня, громадські та релігійні організації	Не потребує фінансування	,	,	,	Ресоціалізація засуджених після звільнення, мінімізація рецидивів
12.	Реалізація пробаційних програм стосовно звільнених від відбування покарання з випробуванням	2019 – 2021 рр.	Новгородівський МС, центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, міська лікарня, громадські та релігійні організації, волонтери	Не потребує фінансування	,	,	,	Корекція проявів прокримінальної поведінки, формування соціально сприятливих змін особистості засудженого

4. МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

13.	Придбання комп'ютерної техніки	2019 – 2020 рр.	Державна установа «Центр пробації», Новоградівський МС	<i>Міський бюджет</i>	7,0	20,0	-	Створення належних умов на базі Новоградівського МС з метою проведення ефективної роботи щодо реабілітації та ресоціалізації осіб,
14.	Придбання офісних меблів для персоналу Новоградівського МС та суб'єктів пробації	2019 – 2021 рр.	Державна установа «Центр пробації», Новоградівський МС	<i>Міський бюджет</i>	5,0	4,0	8,0	засуджених до покарань не пов'язаних з позбавленням волі; сприяння запобіганню скоєнню ними повторних правопорушень; комфортні умови для проведення заходів, спрямованих на досягнення мети Програми; створення умов безпечної роботи персоналу Новоградівського МС; забезпечення впровадження Єдиного реєстру засуджених і осіб, взятих під варту

VII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Контроль за використанням бюджетних коштів, передбачених для здійснення заходів, визначених Програмою, здійснюється в порядку, встановленому законодавством.

Загальна координація та контроль за ходом виконання Програми покладені на заступника міського голови та на комісію з питань боротьби зі злочинністю при виконавчому комітеті Новоградівської міської ради.

Звіт про виконання Програми заслуховується на сесії міської ради після завершення її виконання.

Секретар
Новоградівської міської ради

К.І.Мусейко

Програму підготовлено начальником Новоградівського міського сектору філії ДУ «Центр пробації» в Донецькій області старшим лейтенантом вн.служби Гелецькою Т.В.